



4120000

Bogotá D.C.

CONCEJO DE BOGOTÁ 28-07-2025 08:40:17

2025ER20517 O 1 Fol:1 Anex:0

ORIGEN: CONSEJERIA DISTRITAL DE PAZ, VICTIMAS Y RECONCILIACIÓN/

DESTINO: COMISION 1ª PERM. PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMENT

ASUNTO: ASUNTO: RESPUESTA SIGA 1-2025-26903,1-2025-26825,

OBS: ---

Señor(a):

DAVID ANDRES GIRALDO UMBARILA

CONCEJO DE BOGOTÁ

Dirección Electrónica: comisiondelplan@concejobogota.gov.co

BOGOTÁ, D.C. -

Asunto: RESPUESTA SIGA 1-2025-26903,1-2025-26825, PROPOSICIÓN 885-2025**Referenciado:** 1-2025-26903,1-2025-26825

Respetado Concejal Giraldo,

La Oficina Consejería Distrital de Paz, Víctimas y Reconciliación -OCDPVR- de la Secretaría General de la Alcaldía Mayor de Bogotá D.C, ha recibido su solicitud relacionada bajo el número de radicado del asunto, en donde requiere información a la Alcaldía Mayor de Bogotá sobre las acciones de atención humanitaria que se han implementado a favor de la comunidad Emberá asentada en la ciudad de Bogotá y demás cuestiones relacionadas en la materia. Al respecto, nos permitimos dar respuesta a cada una de las preguntas formuladas a continuación:

1. ¿Cuáles han sido las acciones adelantadas por su entidad para dar cumplimiento a la Sentencia del Tribunal Administrativo de Cundinamarca del 28 de mayo de 2025 sobre la reubicación de la comunidad Emberá? y discrimine por entidad los recursos técnicos, humanos y financieros se han destinado para atender a la comunidad a la luz de la sentencia y en los últimos dos años.

3. ¿Cuáles fueron los 21 inmuebles evaluados como opciones para la reubicación de la comunidad Embera, qué criterios técnicos se están aplicando para su evaluación y descarte, y por qué se considera que el predio del IDPAC sería el más idóneo?

La Consejería Distrital de Paz, Víctimas y Reconciliación reconoce la importancia de dar cumplimiento a lo ordenado en el fallo de tutela proferido por el Tribunal Administrativo de Cundinamarca – Sección Tercera, Subsección C, mediante sentencia del 28 de mayo de 2025, en la cual se impartieron dos órdenes al Distrito Capital, así:

1. Instruir a la Consejería Distrital de Paz, Víctimas y Reconciliación (CDPVR), la Secretaría Distrital de Gobierno (SDG), el Instituto Distrital para la Protección de la Niñez y la Juventud (IDIPRON) y el Instituto Distrital de Gestión de Riesgos y Cambio Climático

(IDIGER), para que de manera coordinada procedan a identificar y/o definir un inmueble que reúna condiciones de dignidad, habitabilidad, espacio suficiente, disponibilidad de servicios públicos domiciliarios, saneamiento básico y demás requisitos esenciales para su habilitación como albergue temporal y de emergencia para la atención de la población indígena asentada. Igualmente, se deberá garantizar la evacuación urgente e inmediata, así como la continuidad en la prestación de los servicios públicos y atención psicosocial.

2. Ordenar a la Alcaldía Mayor de Bogotá, D.C., la integración de un Comité de Emergencia de carácter permanente, que actúe como instancia coordinadora entre las siguientes entidades distritales: CDPVR, la SDG, IDIPRON, IDIGER, Personería de Bogotá, Representantes de la Comunidad y ONIC.

Por lo tanto, con respecto a la primera orden, y en aplicación del principio de coordinación interinstitucional, la Administración Distrital avanza en la búsqueda de un inmueble ubicado dentro del perímetro urbano de Bogotá D.C., que permita la relocalización de la población Emberá actualmente asentada de manera provisional en la UPI La Rioja, garantizando condiciones adecuadas de dignidad, seguridad, habitabilidad y acceso a servicios básicos.

Para tal fin, se ha establecido un procedimiento técnico y participativo orientado a la identificación y selección de un inmueble que cumpla con las condiciones requeridas por la comunidad.

1. Definición de criterios de viabilidad los cuales corresponden a:

- Capacidad del predio (3,7m por persona, 3.500 m bajo techo).
 - Estado de la infraestructura
 - Valoración de riesgos del entorno
 - Infraestructura hidrosanitaria y red eléctrica funcional.
2. Identificación de disponibilidad de inmuebles.
 3. Evaluación técnica, que puede incluir la viabilidad dada por las entidades administradoras del inmueble, la verificación documental de criterios y visitas técnicas a los inmuebles identificados.
 4. Exposición de las alternativas viables a las entidades del Distrito involucradas en el proceso de relocalización.

2. Proceso de valoración de predios:

Para la valoración de predios con potencial de albergar transitoriamente a la población emberá que actualmente está en la UPI La Rioja y en el Parque Nacional, se desarrolló el siguiente proceso:

En primer lugar, durante todo 2024 y parte de 2025, se revisaron predios con potencial de albergar a la población. En virtud de lo anterior, se solicitó información a 75 entidades sobre predios disponibles para la relocalización. Como resultado de esto, se construyó una base de datos con 544 predios y se solicitó a 12 entidades complementar información sobre su viabilidad. Adicionalmente, desde la Consejería Distrital de Paz, Víctimas y Reconciliación se indagó por la viabilidad de 7 bodegas privadas, que podrían servir para dicha relocalización.

Todo este proceso llevó a la identificación de 78 predios con potencial de relocalizar. De estos, 27 predios cuentan con un informe de visita por parte de la Secretaría Distrital de Gobierno o de la Consejería Distrital de Paz, Víctimas y Reconciliación. Tras descartar predios con base en los criterios arriba mencionados, se identifica que el predio con mayor viabilidad es el predio de IDPAC.

3. Avances con relación al predio del IDPAC:

El predio del Instituto Distrital de la Participación y Acción Comunal – IDPAC, ubicado en la localidad de Fontibón, ha sido identificado como la alternativa más avanzada para la relocalización de la población Emberá actualmente asentada en la UPI La Rioja. Esta propuesta, que se encuentra en fase de socialización con la comunidad indígena y los residentes del entorno, contempla la implementación de un Puesto de Mando Unificado (PMU) de operación permanente, así como la suscripción de un acuerdo de corresponsabilidad con la población Emberá, especialmente en relación con la protección de niños, niñas y adolescentes.

La estrategia incluye la prestación de servicios sociales a través de mecanismos itinerantes como Atrapasueños y Casas de Juventud, y el acceso a servicios complementarios del entorno, tales como jardines infantiles, Centros Amar y Manzanas del Cuidado. El predio cuenta con condiciones adecuadas para la atención integral, incluyendo espacios verdes, deportivos y pedagógicos, así como presencia institucional permanente de salud y gestión social.

Sin embargo, su viabilidad depende de la aceptación por parte de la comunidad Emberá y la concertación con la población vecina. Por ello, se continúa con la evaluación de otras

alternativas, las cuales serán consideradas únicamente en caso de superar los obstáculos advertidos.

Así mismo, desde la administración distrital y con el liderazgo de la Secretaría Distrital de Gobierno se busca un dialogo activo y presente de cara a la comunidad aledaña al lugar, con el fin de poner en su conocimiento este proceso pero también con el propósito de establecer canales de comunicación adecuados y respetuosos que permitan un desarrollo participativo de la sociedad en las decisiones administrativas, pero también con la finalidad de exigir el compromiso al cumplimiento del deber ciudadano al respeto de los derechos y libertades ajenas, a la solidaridad social, convivencia pacífica y comunitaria, no discriminación y tolerancia.

En ese sentido, la estrategia aquí descrita busca garantizar la superación progresiva de las condiciones de riesgo identificadas, asegurando la participación efectiva de la comunidad Emberá en las decisiones que los afectan, la coordinación interinstitucional y la protección integral de sus derechos, de conformidad con el bloque de constitucionalidad, los instrumentos internacionales de derechos humanos y los precedentes constitucionales vinculantes.

4. Prestación de los servicios públicos y psico-sociales necesarios para seguir atendiendo a la comunidad

En cumplimiento de lo ordenado en la sentencia de tutela y en el marco de las competencias asignadas mediante el Decreto Distrital 140 de 2021, la Oficina de la Consejería Distrital de Paz, Víctimas y Reconciliación, en su calidad de entidad líder del Sistema Distrital de Atención y Reparación Integral a las Víctimas – SDARIV, ha coordinado la articulación interinstitucional con entidades del nivel distrital, con el propósito de garantizar una oferta institucional con enfoque diferencial dirigida a la comunidad Emberá víctima del conflicto armado, asentada en la UPI La Rioja.

En este ejercicio de articulación han participado activamente la Secretaría Distrital de Salud, la Secretaría de Educación del Distrito, la Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia, y la Secretaría Distrital de Gobierno, las cuales, en el ámbito de sus respectivas competencias, han venido prestando servicios esenciales a dicha población.

Desde el año 2024, la Administración Distrital implementó un Puesto de Mando Unificado (PMU) con operación permanente, cuyo objetivo es fortalecer la respuesta institucional mediante la articulación efectiva de acciones y la activación oportuna de rutas de protección, especialmente

para garantizar los derechos de niños, niñas y adolescentes de la comunidad Emberá y facilitar su acceso a la oferta del Distrito Capital.

Con el fin de fortalecer la confianza institucional, prevenir situaciones de riesgo —en particular para niños, niñas, adolescentes y mujeres Emberá— y acercar de manera efectiva la oferta institucional, la Consejería Distrital ha implementado un conjunto de espacios de diálogo con los voceros comunitarios. En dichos escenarios se abordan problemáticas cotidianas en el marco del PMU, se hace seguimiento a los compromisos adquiridos y se revisan los avances en los procesos de retorno y reubicación liderados por la UARIV, así como en los trabajos de adecuación locativa en la UPI La Rioja.

Comité de Emergencia.

Con respecto a la orden de integrar un Comité de Emergencia de carácter permanente, se informa que, el Alcalde Mayor de Bogotá expidió, el 9 de junio de 2025, la Resolución 003 de 2025, mediante la cual delegó en la Jefa de la Oficina de la Consejería Distrital de Paz, Víctimas y Reconciliación la responsabilidad de integrar y liderar el Comité de Emergencia creado para atender las disposiciones de la referida decisión judicial.

En cumplimiento de lo ordenado en el fallo judicial, se dispuso la conformación de un Comité de Emergencia con carácter permanente y estructura flexible, ajustable a las necesidades del proceso, cuya función principal es actuar como instancia de coordinación interinstitucional entre las siguientes entidades y actores:

1. Oficina Consejería Distrital de Paz, Víctimas y Reconciliación
2. Secretaría Distrital de Gobierno
3. Instituto Distrital para la Protección de la Niñez y la Juventud – IDIPRON
4. Instituto Distrital de Gestión de Riesgos y Cambio Climático – IDIGER (en calidad de entidad asesora)
5. Personería de Bogotá D.C.
6. Representantes de la comunidad indígena Emberá
7. Representantes de la Organización Nacional Indígena de Colombia – ONIC

Este Comité tiene como finalidad articular las acciones necesarias para el cumplimiento efectivo de la sentencia, garantizar la protección de los derechos de la población indígena y promover soluciones concertadas en el marco del principio de corresponsabilidad institucional y participación comunitaria.

A continuación, se relacionan las cesiones que se han adelantado, así:

1. El 26 de junio 2025 se instaló el Comité de Emergencia; definición de hoja de ruta para continuar con las gestiones al cumplimiento del fallo del tribunal.
2. El 16 de julio de 2025: Se efectuó el segundo comité de emergencia, en el que no se logró avanzar en su orden del día ni alcanzar acuerdos sustantivos, debido a la interrupción del desarrollo por parte de los voceros comunitarios, quienes se retiraron del espacio en desacuerdo con las restricciones impuestas a la participación de una persona externa no acreditada como representante legal de la comunidad. A pesar de los esfuerzos de las entidades distritales, especialmente de la Consejería de Paz y la Personería de Bogotá, por reiterar los mecanismos formales para la inclusión de asesores jurídicos y salvaguardar el cumplimiento estricto de las disposiciones judiciales.
3. El 21 de julio de 2025: Se llevó a cabo la tercera sesión del Comité de Emergencia, en la cual la Administración Distrital socializó a los voceros de la comunidad Emberá los criterios técnicos establecidos para la selección de predios destinados a la relocalización. Durante la sesión, se indicó que el predio del Instituto Distrital de la Participación y Acción Comunal (IDPAC) constituye, hasta el momento, la alternativa más viable; sin embargo, se aclaró que aún no se ha adoptado una decisión definitiva, por lo que no es posible iniciar adecuaciones en el inmueble.

En este espacio, algunos voceros expresaron su desacuerdo con el proceso de relocalización y manifestaron su intención de permanecer en la UPI La Rioja.

Es pertinente señalar que la Organización Nacional Indígena de Colombia (ONIC) no ha asistido a ninguna de las sesiones del Comité de Emergencia celebradas hasta la fecha, a pesar de que fue debidamente convocada mediante comunicaciones formales remitidas a través de correo certificado de la empresa oficial de servicios postales 4-72.

2. ¿Qué gestiones ha adelantado ante el Gobierno Nacional para obtener cofinanciación o apoyo técnico en el cumplimiento de la sentencia, cuántos recursos ha transferido la Nación al Distrito y cuál ha sido el rol específico del Ministerio del Interior en la articulación interinstitucional frente a esta crisis?

Se informa que, en relación con el fallo de tutela proferido por el Tribunal Administrativo de Cundinamarca – Sección Tercera, Subsección C, mediante sentencia del 28 de mayo de 2025, la orden de relocalización de la comunidad Emberá fue dirigida exclusivamente a entidades del nivel distrital, sin que en la parte resolutoria de dicha decisión se haya vinculado a entidades del orden nacional.

4. En caso de que el predio elegido sea el del IDPAC, ¿Qué adecuaciones físicas, técnicas y de infraestructura se realizarán para garantizar condiciones dignas de habitabilidad, salubridad y acceso a servicios públicos, y cuál será su costo?

Teniendo en cuenta las condiciones del predio que resulte elegido del proceso de selección de predios, se realizarán las adecuaciones necesarias que garanticen que el asentamiento de la comunidad Emberá en el lugar, cuente con las condiciones de dignidad exigidas por el juez.

5. ¿Cuál es el estado actual de los servicios públicos esenciales en el predio del IDPAC -agua, energía eléctrica, alcantarillado y gas- y cuántas baterías sanitarias están disponibles para el uso de la comunidad?

Se recomienda remitir esta solicitud al Instituto Distrital de la Participación y Acción Comunal – IDPAC, en atención a sus competencias.

6. ¿Cuál es el cronograma establecido por la Administración Distrital para dar cumplimiento integral a la orden judicial de reubicación de la comunidad Emberá, y por cuánto tiempo se ha estimado su permanencia temporal en el predio del IDPAC?

Actualmente se está surtiendo la etapa de concertación con la comunidad Emberá en relación con el predio que hasta ahora presenta mayor viabilidad. En tanto no se surta este proceso, no se podrá iniciar el proceso legal y administrativo para adecuar la infraestructura.

Sin embargo, en paralelo, la administración ha venido acudiendo a las reuniones convocadas por la Unidad para las Víctimas de cara a un eventual retorno.

7. ¿Qué acciones integrales de diálogo comunitario, protección, seguridad y convivencia se han implementado o se tienen previstas con la comunidad aledaña al predio de reubicación antes y después del traslado de la población Emberá?

De acuerdo con las competencias y misionalidad, esta pregunta será trasladada a la Secretaría de Gobierno, que adelanta la estrategia de diálogo con la comunidad del Salitre.

8. ¿Cómo ha sido la participación de la Secretaría de Gobierno y la Alta Consejería de Paz en la estrategia Acción Embera? ¿Cuál es el balance de esa estrategia?

Con el propósito de garantizar el acceso efectivo de la población Emberá a los servicios del Distrito, prevenir situaciones de riesgo y promover soluciones duraderas, la Administración Distrital ha diseñado e implementado un modelo de atención integral basado en tres ejes fundamenta-

les: acceso a servicios sociales y oferta social, presencia institucional permanente y acompañamiento a procesos de retorno o reubicación.

1. Acceso a Servicios y Oferta Social

La atención a la población Emberá se articula a través de la oferta institucional de diversas entidades distritales, entre las cuales se destacan:

- Secretaría Distrital de Salud: Brinda atención en salud mediante la presencia permanente de ambulancias y equipos médicos, la realización de jornadas de salud para la identificación de condiciones prioritarias y la instalación de mesas de diálogo con vocerías comunitarias para tratar temas de salud colectiva.
- Secretaría Distrital de Educación: Garantiza el derecho a la educación mediante la vinculación de niños, niñas y adolescentes a instituciones educativas oficiales del Distrito, así como con medidas complementarias para asegurar su permanencia escolar, tales como el servicio de transporte, el acceso al Plan de Alimentación Escolar (PAE) y la vinculación de hablantes de lengua Emberá como dinamizadores del proceso pedagógico.
- Secretaría Distrital de Integración Social: Ofrece servicios de inclusión social y atención a primera infancia a través de programas como Atrapasueños, Centros Amar y Centros Abrazar, orientados a la atención integral de niños, niñas y sus familias.

2. Estrategia de coordinación interinstitucional permanente – PMU

Como segundo componente, para la atención al pueblo Emberá hemos implementado la estrategia de tener un Puesto de Mando Unificado (PMU) como una herramienta clave de coordinación y gestión interinstitucional con el objetivo de atender a la comunidad Emberá desplazada víctima del conflicto armado, y hacer frente a las emergencias y crisis de carácter humanitario mitigando riesgos que amenazan su seguridad en dimensiones como la integridad personal, salud, alimentación, educación, entre otros. Del mismo modo, la estrategia apoya los procesos de retorno, reubicación e integración local de las distintas comunidades indígenas agrupadas allí. El PMU sustenta su operación en el seguimiento diario a las necesidades de la comunidad implementando una estrategia multidimensional acercando la oferta institucional con el fin de prevenir situaciones de riesgo especialmente para niños, niñas, adolescentes y mujeres Emberá, proporcionando asistencia integral mediante la activación de rutas para el restablecimiento de derechos según la necesidad y conforme a la oferta institucional adaptada a los miembros de la comunidad. Esto, a través de la presencia permanente de 7 entidades: SDS, SDIS, SDG, CDPVR, SED, IDIPRON y SSCJ.

En desarrollo de esta estrategia, se ha dispuesto su implementación tanto en el Parque Nacional Enrique Olaya Herrera como en la Unidad de Protección Integral (UPI) La Florida, mediante recorridos diarios y la activación oportuna de rutas de atención institucional. Estas acciones permiten brindar una respuesta inmediata a las necesidades identificadas, garantizando el acceso efectivo a los servicios del Distrito.

Asimismo, este modelo implica un ejercicio permanente de diálogo social, orientado a fortalecer la articulación con la comunidad Emberá, promoviendo procesos de confianza, concertación y participación activa que contribuyan a la construcción de soluciones sostenibles, culturalmente pertinentes y respetuosas de los derechos fundamentales de esta población.

3. Acompañamiento a procesos de retorno y/o reubicación e integración local

Se diseñó un modelo de acompañamiento institucional orientado a la consolidación de soluciones duraderas para la comunidad Emberá, el cual se implementa a través del acompañamiento a los procesos de retorno y reubicación, estructurados en tres fases:

- Fase de alistamiento: comprende la realización de diálogos sociales previos al traslado, valoraciones en salud y la implementación de acciones necesarias para garantizar la portabilidad y continuidad de los servicios sociales en el territorio de destino.
- Fase de traslado: incluye el acompañamiento logístico durante el desplazamiento, asegurando condiciones dignas mediante la provisión de transporte y alimentación.
- Fase de sostenibilidad: contempla el diseño e implementación de un mecanismo que garantice la sostenibilidad del retorno y la reubicación, a través de la entrega de transferencias monetarias condicionadas. Esta fase también incluye el seguimiento a los compromisos adquiridos por las entidades responsables y la consolidación de espacios de diálogo en los territorios de destino.

De manera complementaria, se diseñó una ruta de acompañamiento a la integración local, dirigida a las personas y familias que manifiestan la intención de permanecer en Bogotá. Esta ruta contempla la formulación y ejecución de un plan integral de acompañamiento que contribuya a la reconstrucción de sus proyectos de vida, articulando la oferta institucional disponible y promoviendo procesos de inclusión social con enfoque diferencial y culturalmente pertinente.

9. ¿Qué acciones está adelantando el Distrito para verificar que las comunidades indígenas estén siendo efectivamente atendidas por las organizaciones con las que el Gobierno Nacional ha celebrado contratos?

Conforme a lo dispuesto en la Ley 1448 de 2011, en relación a las responsabilidades de los entes territoriales en asistencia y atención a víctimas del conflicto armado, no corresponde al Distrito Capital la responsabilidad de ejercer control o verificación sobre las actuaciones de las

organizaciones que suscriben contratos con el Gobierno Nacional, en tanto dicha supervisión es competencia exclusiva de las entidades contratantes del orden nacional.

10. ¿Qué mecanismos de articulación se han activado entre el Distrito y la Unidad para las Víctimas para avanzar en el retorno o reubicación definitiva de la población Emberá? ¿Cuáles son las rutas de retorno previstas para las familias que han manifestado su voluntad de regresar a sus territorios, qué entidad lidera esta estrategia y con qué presupuesto se cuenta para su implementación?

Desde la Oficina Consejería Distrital de Paz, Víctimas y Reconciliación se ha mantenido una articulación con la Unidad para las Víctimas con el objetivo de concertar las alternativas de retorno y reubicación para la población Emberá. En el marco de dicha articulación el día 4 de julio de 2025 la UARIV remitió a esta oficina la caracterización de la comunidad Emberá asentada en la ciudad de Bogotá en cuanto a la intencionalidad de permanencia o traslado manifestada.

Al respecto el 8 de julio de 2025, en las instalaciones de la Unidad para las Víctimas en presencia de la Secretaría Distrital de Gobierno, la Consejería Distrital de Paz, Víctimas y Reconciliación, la Procuraduría delegada para Asuntos Étnicos, la Defensoría del Pueblo y los voceros de la población Emberá de UPI Rioja, Florida, y Parque Nacional, la Unidad socializó los resultados de la manifestación de intencionalidad por cada liderazgo, a partir de allí propuso un plan de trabajo para garantizar el traslado a los territorios de origen en condiciones dignas.

El pasado jueves 17 de julio se sostuvo una reunión con la UARIV para revisar cual será el plan de trabajo y las garantías que tendrá el pueblo Emberá que tiene la intencionalidad de retornar en condiciones dignas, en este sentido, nos encontramos aunando esfuerzos entre distrito y nacional para acompañar este traslado a los territorios de origen de la población Emberá asentada hoy en la ciudad de Bogotá.

Así las cosas, el día 22 desde la administración acompañamos en Santa Cecilia corregimiento de Pueblo Rico, Risaralda el primer diálogo de concertación y articulación entre autoridades ancestrales y voceros de los diferentes lugares de asentamiento en la ciudad de Bogotá con el fin de avanzar en este proceso de retorno.

En ese marco, se ha venido trabajando en conjunto con la UARIV en la formulación e implementación del Plan de Retorno Emberá, el cual contempla las siguientes fases:

- Manifestación de la intencionalidad del acompañamiento.
- Orientación y solicitud del acompañamiento.



- Verificación de la viabilidad del acompañamiento.
- Desarrollo del traslado (en casos de retorno o reubicación).
- Elaboración e implementación del Plan de retorno y reubicación.
- Balance del acompañamiento posteríos

Atentamente,

ISABELITA MERCADO PINEDA

OFICINA CONSEJERIA DISTRITAL DE PAZ, VICTIMAS Y RECONCILIACIÓN

Copia:

Anexos Electrónicos: 0

Proyectó: DANA ISABELLA AVILA ARGUELLO

Revisó: ANA MILENA MARTINEZ TRIVIÑO-

Aprobó: ISABELITA MERCADO PINEDA